

## BESLUIT OMGEVINGSVERGUNNING

verleend aan: Teijin Aramid B.V.

voor: Opslagplaats voor opslag van spinoplossing in kunststofvaten

activiteiten: Milieuneutraal veranderen van een inrichting

locatie: Eerste Bokslootweg 17, Emmen

kenmerk bevoegd gezag:

kenmerk dienst: Z2023-000776

bevoegd gezag: Provincie Drenthe

verzenddatum: 22 september 2023

## BESLUIT

### Onderwerp

Op 20 januari 2023 is door Teijin Aramid B.V. een aanvraag om een omgevingsvergunning in het kader van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo) ingediend. De aanvraag heeft betrekking op het in gebruik nemen van een nieuwe PGS15 opslagplaats voor de opslag van meer dan 10 ton spinoplossing in kunststofvaten op pallets aan de Eerste Bokslootweg 17 te Emmen. De nieuwe PGS15 opslagplaats ligt direct naast de huidige PGS15 opslagplaats met grondstof voor Advanced Spinning, het zogenaamde blauwe vaten terrein (opslagvoorziening nr. 21). Deze nieuwe opslag dient als extra opslag mogelijkheid voor blauwevaatjes met spinoplossing tijdens onvoorziene omstandigheden en onderhoudstops. Tijdens onderhoudstops ontstaat tijdelijk een extra hoeveelheid spinoplossing welke binnen de huidige opslagvoorziening 21 niet geheel kan worden opslagen. Zodra alle blauwevaatjes met spinoplossing uit deze extra opslagvoorziening zijn verwijderd, wordt deze extra PGS 15 opslag voorziening ontmanteld en krijgt deze locatie zijn oorspronkelijke functie terug, dit betreft een parkeerplaats. Deze extra opslagvoorziening kenmerkt zich derhalve door een tijdelijk en altemnerend karakter. (De aanvraag is geregistreerd onder registratienummer Omgevingsloket 7533325)

De volgende activiteiten zijn aangevraagd:

- milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e jo. artikel 3.10 lid 3 Wabo).

### Besluit

Het college van Gedeputeerde Staten besluit:

1. gelet op artikel 2.1 Wabo, de gevraagde omgevingsvergunning te verlenen overeenkomstig de aanvraag en de bij de aanvraag behorende bescheiden;
2. dat de vergunning wordt verleend voor de volgende activiteiten:
  - Milieuneutraal veranderen van de inrichting (artikel 2.1 lid 1 onder e jo. artikel 3.10 lid 3 Wabo).
3. dat de volgende stukken deel uitmaken van de vergunning:
  - Bijlage 1 – Toelichting Wijziging;
  - Bijlage 2 – Locatie extra PGS15 opslagplaats.
4. dat er voorschriften aan de vergunning worden verbonden.

### Inwerkingtreding

Deze vergunning treedt in werking op de dag na bekendmaking. Bekendmaking gebeurt door toezending (=verzenddatum).

### Bezwaar

Tegen dit besluit kunnen belanghebbenden bij Gedeputeerde Staten binnen zes weken na de dag van bekendmaking bezwaar maken door het indienen van een gemotiveerd bezwaarschrift.

Als onverwijld spoed dit vereist, kan ook een verzoek om voorlopige voorziening worden gedaan bij de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland (Postbus 150, 9700 AD Groningen).

**Ondertekening**

Gedeputeerde Staten van Drenthe,  
namens dezen,



Mevrouw E. Hulst  
Plaatsvervangend directeur Omgevingsdienst Groningen

**Verzending**

Een exemplaar van dit besluit is digitaal verzonden aan:

- Teijin Aramid B.V.;
- College van Burgemeester en Wethouders gemeente Emmen;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe;
- Inspectie voor Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport;
- Bestuur van Waterschap Vechtstromen.

## **VOORSCHRIFTEN**

### **1. MILIEU**

#### **1.1**

In afwijking van voorschrift 7.1.4 van de revisievergunning (Z2021-004332, d.d. 2 augustus 2023) en voorschrift 4.5.1 van PGS 15 (2016, versie 1.0) mag het vloeroppervlak van de extra opslagvoorziening groter zijn dan 2.500 m<sup>2</sup> maar niet groter zijn dan 3.500 m<sup>2</sup>.

#### **1.2**

Voordat de extra opslagvoorziening in gebruik wordt genomen dient deze te worden omheind met een deugdelijk hekwerk om zodoende toegang door onbevoegden te voorkomen.

#### **1.3**

In afwijking van voorschrift 7.1.5 van de revisievergunning (Z2021-004332, d.d. 2 augustus 2023) en voorschrift 3.12.1 van PGS 15 (2016, versie 1.0) dient nabij de ingangen van de extra opslagvoorziening ten minste een draagbaar blustoestel aanwezig te zijn met een vulling van ten minste 5 kg of liter blusstof en tevens dient op twee strategische locaties op het opslagterrein een draagbaar blustoestel met een vulling van ten minste 5 kg aanwezig te zijn.

#### **1.4**

De extra opslagvoorziening moet voldoen aan beschermingsniveau 4, zoals bedoeld in voorschrift 4.2.1 (tabel 4.1) van de PGS 15 (2016, versie 1.0).

## INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN

### Inhoudsopgave

1. PROCEDURELE ASPECTEN .....	6
1.1 Vergunningplicht en bevoegd gezag.....	6
1.2 Toezenden besluit .....	6
1.3 Reguliere procedure en beslistermijn.....	6
1.4 Artikel 4:15 Algemene wet Bestuursrecht .....	6
1.5 Volledigheid aanvraag .....	7
1.6 Publicaties .....	7
2. inhoudelijke overwegingen .....	8
2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting .....	8

## **1. PROCEDURELE ASPECTEN**

### **1.1 Vergunningplicht en bevoegd gezag**

Gelet op de projectbeschrijving en op het bepaalde in hoofdstuk 3 van het Besluit omgevingsrecht (Bor) en de daarbij horende bijlage, zijn wij bevoegd te beslissen op de aanvraag om wijziging van de omgevingsvergunning. Wij zijn er procedureel en inhoudelijk voor verantwoordelijk dat in ons besluit alle aspecten aan de orde komen met betrekking tot de fysieke leefomgeving. Verder dienen wij ervoor zorg te dragen dat de aan de omgevingsvergunning verbonden voorschriften op elkaar zijn afgestemd.

De hoofdactiviteiten van Teijin Aramid B.V. zijn het verspinnen van PPTA tot aramidegaren en het verwerken van garen tot pulp. Deze activiteiten vallen onder de volgende in onderdeel B en C van bijlage I van het Besluit omgevingsrecht (Bor) genoemde categorieën:

- Categorie B, artikel 1a: inrichtingen waarop het besluit externe veiligheid inrichtingen van toepassing is;
- Categorie C, artikel 4.1c: Het vervaardigen, bewerken, verwerken, opslaan of overslaan van producten op basis van elastomeren of kunststoffen;
- Categorie 28.10, 29° het als grondstof inzetten van een niet gevaarlijke afvalstof zijnde metaal, hout, rubber, kunststof, papier, karton, textiel, bont, leer, steenachtig materiaal of gips voor het vervaardigen, samenstellen of repareren van producten of onderdelen daarvan bestaande uit metaal, hout, rubber, kunststof, papier, karton, textiel, bont, leer, steenachtig materiaal of gips met een maximale capaciteit van 10.000 ton per jaar.

Op grond van artikel 2.1, lid 1 van het Bor geldt voor de activiteiten een plicht tot het hebben van een omgevingsvergunning milieu. Teijin Aramid B.V. is onder het Brzo2015 een lage-drempel-inrichting, zodat op de inrichting het Brzo2015 van toepassing is. Gelet op het bepaalde in artikel 3.3, lid 1, onder a van het Bor zijn Gedeputeerde Staten het bevoegd gezag om op de aanvraag te beslissen.

### **1.2 Toezenden besluit**

#### *Bestuursorganen*

In de Wabo en het Bor worden bestuursorganen vanwege hun specifieke deskundigheid of betrokkenheid aangewezen als adviseur. Gelet op het bepaalde in artikel 2.26 Wabo, alsmede de artikelen 6.1 tot en met 6.4 Bor hebben wij het besluit verzonden aan:

- College van burgemeester en wethouders van Emmen;
- Inspectie Sociale Zaken en Werkgelegenheid;
- Bestuur van de Veiligheidsregio Drenthe;
- Waterschap Vechtstromen;
- Inspectie voor de Leefomgeving en Transport.

### **1.3 Reguliere procedure en beslistermijn**

De beslissing op de aanvraag is voorbereid met de reguliere voorbereidingsprocedure als bedoeld in paragraaf 3.2 Wabo. Binnen 8 weken na ontvangst van de aanvraag dient op de aanvraag te worden beslist.

### **1.4 Artikel 4:15 Algemene wet Bestuursrecht**

In het licht van de onlangs afgeronde procedure voor het verkrijgen van een revisievergunning (Z2021-004332, d.d. 2 augustus 2023) is in afstemming met Teijin Aramid B.V. ervoor gekozen om de aanvraag procedureel vorm te geven als zijnde een aanvraag om een veranderingsvergunning ten opzichte van de destijds nog in behandeling zijn aanvraag omgevingsvergunning (revisie). Middels gebruikmaking van artikel 4:15 Algemene wet bestuursrecht heeft Teijin Aramid B.V. ingestemd dat, de

termijn voor het geven van een beschikking t.b.v. het in gebruik nemen van een nieuwe PGS15 opslagplaats wordt opgeschort gedurende de termijn welke benodigd is voor het verkrijgen van een onherroepelijke status van de revisievergunning. Het besluit omgevingsvergunning (revisie) heeft van 7 augustus 2023 tot 18 september 2023 ter inzage gelegen. Gedurende deze inzagetermijn is geen beroep ingesteld tegen dit besluit en ook niet om een voorlopige voorziening gevraagd, hiermee heeft de revisievergunning een onherroepelijke status verworven.

### **1.5 Volledigheid aanvraag**

De aanvraag is aan de hand van de Ministeriële regeling omgevingsrecht (Mor) getoetst op volledigheid. De aanvraag bevat voldoende gegevens voor een goede beoordeling van de gevolgen van het project voor de fysieke leefomgeving.

### **1.6 Publicaties**

Van de aanvraag is kennis gegeven door publicatie op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl)  
Van het besluit wordt mededeling gedaan op de website [www.officielebekendmakingen.nl](http://www.officielebekendmakingen.nl)

## **2. INHOUDELIJKE OVERWEGINGEN**

### **2.1 Milieuneutraal veranderen of veranderen van de werking van een inrichting**

#### *2.1.1 Huidige vergunningsituatie*

Voor de inrichting hebben wij de volgende omgevingsvergunning verleend:

– Bij besluit van 2 augustus 2023 (Z2021—004332) is een revisievergunning verleend.

Tevens gelden de op de inrichting van toepassing zijnde voorschriften uit het Activiteitenbesluit.

#### *2.1.2 Toetsingskader*

In artikel 2.14 lid 5 Wabo wordt bepaald dat een omgevingsvergunning voor een milieuneutrale verandering kan worden verleend als voldaan wordt aan de voorwaarden uit artikel 3.10, derde lid, Wabo. Hieruit volgt dat de gevraagde vergunning kan worden verleend indien de realisering van de met deze aanvraag beoogde verandering van de inrichting of van de werkwijze binnen de inrichting:

- niet zal leiden tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu dan volgens de geldende vergunning(en) is toegestaan;
- niet m.e.r.-plichtig is; en
- niet zal leiden tot een andere inrichting dan waarvoor vergunning is verleend.

Hieronder volgt de toetsing of aan deze voorwaarden is voldaan.

#### *Andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu*

##### **Omschrijving in de aanvraag**

De wijziging betreft het in gebruik nemen van een nieuwe PGS15 opslagplaats voor de opslag van meer dan 10 ton spinoplossing in kunststof vaten op pallets aan de Eerste Bokslootweg 17 te Emmen.

##### *Conclusie*

De aangevraagde wijziging leidt niet tot andere of grotere nadelige gevolgen voor het milieu.

##### *M.e.r.-plicht*

De voorgenomen verandering is niet opgenomen in bijlage C of bijlage D van het Besluit milieueffectrapportage 1999. In de Provinciale Omgevingsverordening zijn geen aanvullende activiteiten opgenomen waarvoor een m.e.r.-beoordelingsplicht geldt. De activiteit is derhalve niet m.e.r.-plichtig of m.e.r.-beoordelingsplichtig.

##### *Andere inrichting*

Het betreft een inrichting voor de productie van garens, vezels en pulp op basis van aromatische polyamiden (aramide). Door de voorgenomen verandering zal dit niet veranderen.

#### *2.1.3 Conclusie*

Vanuit het toetsingskader dat betrekking heeft op het milieuneutraal veranderen van de inrichting zijn er geen redenen om de omgevingsvergunning te weigeren. De voorschriften van de vigerende vergunningen gelden voor zover van toepassing ook voor deze verandering.

### **2.2 Gemotiveerd afwijken**

Voor de toepassing van PGS 15 (2016 versie 1.0) geldt de mogelijkheid om gemotiveerd af te wijken van de voorschriften van PGS 15. Bij gemotiveerd afwijken worden andere voorschriften of eisen



gesteld dan in PGS 15 aangegeven, waarbij het mogelijk is om een ander veiligheidsniveau voor te schrijven of toe te staan voor een bepaalde specifieke situatie. Het moet aantoonbaar zijn, dat redelijkerwijs niet voldaan kan worden aan de desbetreffende voorschriften of eisen. Indien gemotiveerd wordt afgeweken kunnen deze andere voorschriften worden vastgelegd in de omgevingsvergunning. In de toelichting (Bijlage 1) onder paragraaf 4.6 PGS15(2016 versie 1.0), verzoekt Teijin Aramid B.V. om gelijkwaardigheid toe te passen voor de extra opslagvoorziening. Dit betreft een opslagvoorziening groter dan 10 ton waarvoor op basis van PGS 15 een beschermingsniveau 4 geldt.

Er wordt verzocht om gelijkwaardigheid, door van de maximale grootte van het vloeroppervlak van 2.500 m<sup>2</sup> af te mogen wijken. Het opslagterrein ligt in de buitenlucht en is maximaal 3.500 m<sup>2</sup> groot. De eigenschappen van de opgeslagen stoffen zijn van dien aard dat een eventuele calamiteit door deze grootte toch voldoen ingeperkt zal zijn. De opgeslagen gevaarlijke stoffen zijn namelijk niet brandbaar en niet brandonderhoudend en zijn dusdanig hoog viskeus dat men deze stoffen als een vaste stof kan beschouwen. De stoffeigenschappen hebben een verwaarloosbaar risico in het kader van milieu (lekken in de bodem of water) en toxiciteit (uitdamping of inslikken). Tevens wordt op de extra opslagvoorziening een maximale vakgrootte aangehouden van 1.600m<sup>2</sup>. Tussen de vakken zijn rijpaden aanwezig van circa 3,5 meter breed. Mede hierdoor is er enige sprake van een vakindeling. De vakindeling is op voorhand niet vastgesteld en kan veranderen naar gelang de opslag dat verlangd maar bedraagt maximaal 1.600 m<sup>2</sup>. Gegeven deze vakindeling alsmede de eigenschappen van de opgeslagen stoffen hebben wij in voorschrift 1.3 vastgelegd dat in afwijking van voorschrift 7.1.5 van de revisievergunning en voorschrift 3.12.1 van PGS 15 (2016, versie 1.0) nabij de ingangen van deze extra opslagvoorziening een draagbaar blustoestel aanwezig dient te zijn met een vulling van ten minste 5 kg of liter blusstof en tevens op twee strategische locaties op het opslagterrein een draagbaar blustoestel met een vulling van ten minste 5 kg aanwezig dient te zijn.

Vorenstaande in ogenschouw nemende hebben wij besloten het verzoek om gemotiveerd af te wijken ten behoeve van de extra opslagvoorziening toe te staan. De opslag is namelijk van dien aard dat door het grotere vloeroppervlak geen gevaarlijkere situatie zal ontstaan.